No. 75

NOMBRE DEL PROYECTO: Actualización del Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Ecatepec de Morelos
PATROCINADOR: H. Ayuntamiento de Ecatepec, Gobierno del Estado de México
NO. DE CONVENIO: 308058
NO. DE PROYECTO: 35310299
COORDINACIÓN GENERAL: Eduardo Preciat Lámbarri
COORDINACIÓN TÉCNICA: Alfonso Chávez Muñoz
PARTICIPANTES: Leticia Alcaraz Zubeldia; Jesús Ávila Esquivel; Felipe Gerardo Ávila Jiménez; Isabel Virginia Cedillo Romero; Sergio Contreras Prado; Jorge Alberto Cuéllar Pérez; Antonino García de la Cruz; Fabián González Luna; Manuel Lazcano Méndez; David Madrigal González; Blanca Esther Márquez Gasca; Marco Antonio Martínez Vázquez; Guillermo Nagano Rojas; Liliana Raquel Ortíz Gómez; Luis Hipólito Patiño Camacho; Eduardo Pineda Pineda; Hugo Adrián Rodríguez Aymerich; Antonio Rodríguez Flores; José Antonio Rosique Cañas; Oscar Sánchez Morales; Francisco Javier Vilchis Olivares.
BECARIOS: Mariana Estefanía Carmona Pérez; Dirceu Fernández Ordaz; Rafael Armando García Arontes; Juan Pedro Tapia Gerónimo

DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El Municipio de Ecatepec de Morelos presenta una de las problemáticas más complejas del país, vinculada principalmente con la estructura vial, el transporte, asentamientos humanos irregulares, contaminación ambiental, inseguridad, falta servicios públicos y concentración demográfica. La dinámica urbana y regional del municipio ha superado hoy día los planteamientos del Plan vigente, lo que hace imprescindible su actualización para reorientar el desarrollo municipal y propiciar efectos en el mejoramiento de la calidad de vida de su población.

El H. Ayuntamiento de Ecatepec, encargó a la UAM el desarrollo del proyecto "Actualización del Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Ecatepec de Morelos", instrumento de planeación urbana, en el que se establecen disposiciones jurídicas para planear el desarrollo urbano y el ordenamiento territorial. Tienen como objeto, establecer las políticas, estrategias y objetivos para el desarrollo urbano del territorio municipal, mediante la determinación de los usos y destinos, normas de uso y aprovechamiento del suelo, así como las acciones de conservación, mejoramiento y crecimiento ordenado de los asentamientos humanos.

La actualización considera una visión metropolitana y regional de corto, mediano y largo plazo, mediante su aplicación permanente a través de la administración, gestión y gobierno del territorio, con base en políticas públicas de desarrollo urbano, cimentadas en la planeación incluyente.

Con la actualización del Plan Municipal de Desarrollo Urbano de Ecatepec de Morelos, se pretende: optimizar espacios aptos para el desarrollo urbano; impulsar ejes estructuradores de ordenamiento territorial, propiciando la diversificación de las actividades productivas, facilitando el acceso al interior del municipio; fortalecer el sistema vial mexiquense; hacer eficiente el sistema de transporte público; propiciar obras infraestructurales de equipamiento y servicios; fortalecer la pequeña, mediana y gran industria; mejorar la imagen urbana de la ciudad y; asegurar la preservación del área natural protegida.

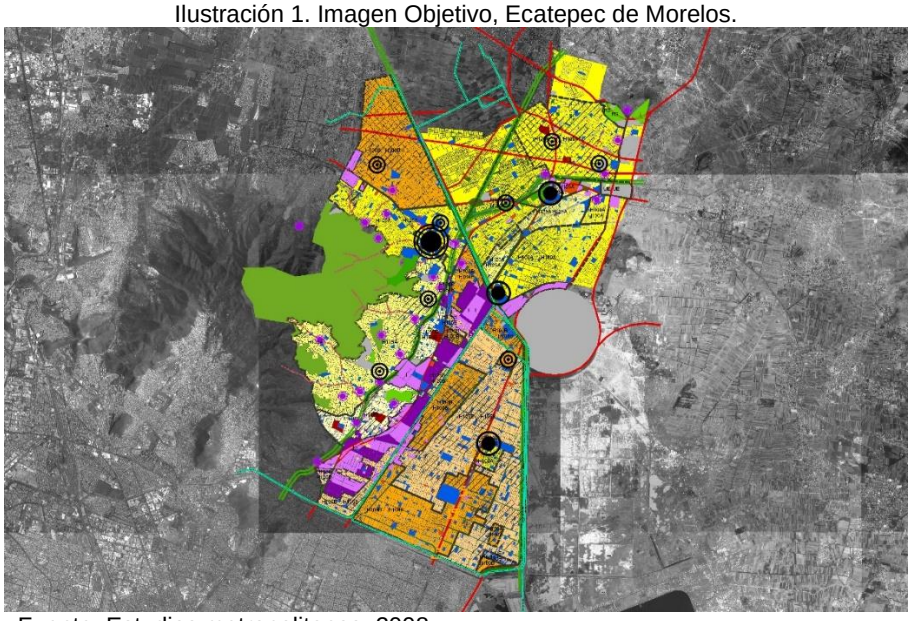
OBJETIVO GENERAL

Bajo el principio de “Contribuir a incrementar el bienestar y el mejoramiento de la calidad de vida de toda la población que habita el municipio de Ecatepec de Morelos, en especial de aquellas que no han alcanzado los mínimos de bienestar”, se aspira a reorientar el sentido de la organización socio-territorial del municipio con una visión metropolitana, para lograr una ciudad equitativa, con cohesión social, habitable y sustentable a través de la adecuada distribución de las actividades y una estructura vial y de transporte funcional.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Establecer la normatividad de usos del suelo para promover un ordenamiento urbano en el municipio, garantizando la creación de vivienda, equipamientos, servicios; y lograr de manera gradual la optimización en el uso de suelo.
- Impulsar mecanismos públicos que enfrenten el problema de la irregularidad, mediante una política de promoción social de suelo urbano, que se oriente en el principio de justicia social para ofertar suelo urbano con servicios y subsidio a la población de escasos recursos.
- Impulsar programas de mejoramiento de barrios y zonas marginales que complementen políticas de promoción de la construcción de nuevas viviendas y el mejoramiento de las políticas locales de desarrollo urbano.
- Mantener un sistema hidráulico que asegure el uso racional del agua, la dotación suficiente, tratamiento y saneamiento adecuado de las aguas negras.
- Mejorar las condiciones actuales de la red vial, mediante la ampliación, mejoramiento y/o reestructuración del sistema vial existente, vinculado con el sistema vial metropolitano y regional.
- Mejorar la integración y conectividad de los distintos sectores urbanos del municipio con la metrópoli y la región en su conjunto.
- Salvaguardar el Área Natural Protegida de La Sierra de Guadalupe y, la conservación de zona verdes del territorio municipal, mediante la protección de estas áreas.
- Preservar y rehabilitar los valores arquitectónicos, urbanos e históricos que mantiene el municipio y contribuir en el mejorar la imagen urbana prioritariamente alrededor de los centros patrimoniales.

Ilustración 1. Imagen Objetivo, Ecatepec de Morelos.



Fuente: Estudios metropolitanos, 2008.

CONTENIDO GENERAL

1. ANTECEDENTES FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA
1.1 Integración territorial del municipio y antecedentes de planeación urbana
1.2 Alcances del plan de desarrollo urbano
1.3 Objetivos
1.4 Delimitación del municipio
1.5 Fundamentación jurídica
1.6 Programas, proyectos y obras en ejecución o por ejecutar en el corto plazo
2. DIAGNÓSTICO
2.1 Medio físico: vocación y potencialidades del territorio
2.2 Características demográficas y socioeconómicas
2.3 Desarrollo urbano
2.4 Infraestructura
2.5 Equipamiento urbano
2.6 Servicios públicos
2.7 Imagen urbana
2.8 Síntesis del diagnóstico
2.9 Evaluación del plan vigente de desarrollo urbano
3. PROSPECTIVA
3.1. Planteamiento para el diseño de los escenarios
3.2 Marco de planeación: lineamientos nacionales, estatales, regionales, estatales, regionales y sectoriales
3.3 Escenario programático
4. POLÍTICAS
4.1. Políticas de ordenamiento urbano
4.2 Políticas sectoriales
5. ESTRATEGIAS
5.1 Ubicación y papel del municipio en el sistema de ciudades
5.2 Estrategia de ordenamiento urbano
6. Catálogo de proyectos, obras y acciones
7. INSTRUMENTACIÓN
7.1 Normatividad
7.2 Instrumentos fiscales y financieros
7.3 Instrumentos jurídico administrativos
7.4 Instrumentos de coordinación y concertación
7.5 Mecanismos de evaluación
7.6 Características generales del sistema de seguimiento y evaluación
8. EPÍLOGO
9. ANEXO GRÁFICO

METODOLOGÍAS Y TÉCNICAS E INSTRUMENTOS EMPLEADOS

El proceso de actualización del Plan de Desarrollo Urbano, incluyó la participación de los agentes público, social y privado del municipio. Se promovió la participación ciudadana mediante talleres y foros de consulta, a través de la comunicación directa y permanente con la diversidad de actores, cuyo principal objetivo fue identificar las problemáticas, recoger propuestas de solución y acciones conjuntas.

Se realizó un trabajo de campo detallado para localizar los principales problemas en las más de 500 colonias. Se recogió información acerca de la situación del medio ambiente, la estructura vial, el transporte, la infraestructura, el equipamiento, la vivienda, los usos del suelo, los asentamientos irregulares, entre otros grandes temas.

Con el conjunto de actividades realizadas durante la investigación, se definieron criterios técnicos y metodológicos con posibilidad de replicarlos en trabajos similares. Además, se logró constituir un acervo de información estadística y territorial para apoyar la toma de decisiones en el municipio, e impulsar otras investigaciones académicas.

Ilustración 2. Talleres participativos

Fuente: Estudios Metropolitanos, 20008.

RINCIPALES CONCLUSIONES OBTENIDAS

El crecimiento poblacional, los cambios urbanos y los procesos de transformación económica, política y social que presenta actualmente la Zona Metropolitana del Valle de México ZMVM, y en particular los municipios conurbados del Estado de México, donde Ecatepec de Morelos tiene un papel y ubicación relevante, hace necesaria la tarea de revisar, modificar y actualizar no solo el Plan Municipal de Desarrollo Urbano, también se requiere la revisión y en su caso la actualización de los programas de desarrollo urbano vinculados a ese sector metropolitano.

El municipio registra un aumento acelerado del sector servicios, así como el crecimiento urbano en zonas no aptas para albergar asentamientos humanos, tal es el caso de la Sierra de Guadalupe, un área natural protegida cuya biodiversidad ha sido afectada en gran medida.

Hay una gran cantidad de colonias con condiciones precarias de infraestructura y de servicios básicos; persiste la incompatibilidad en el uso de suelo, que contraviene los criterios de ordenamiento territorial e incrementa los factores de riesgo para la población.

Se plantean líneas de estrategia dirigidas a la optimización gradual de los usos de suelo; la consolidación de cuerpos vecinales; el impulso de centros y subcentros urbanos; la aplicación de acciones para mantener y ampliar la infraestructura y los servicios urbanos; el fortalecimiento del ordenamiento vial, y el avance en la mejora de la imagen urbana, en especial de los pueblos tradicionales, los espacios públicos y las áreas verdes.

También se plantean estrategias de aprovechamiento de lotes baldíos para fines habitacionales, y establecer mecanismos de promoción de la vivienda social con objeto de evitar asentamientos humanos en áreas de riesgo y de conservación ecológica, e impulsar la pequeña y la mediana industrias con el apoyo de un centro científico y tecnológico y la formación de cadenas productivas.

Para ordenar la infraestructura vial se plantea la optimización de las rutas metropolitanas separando el tránsito regional del local y conformando una estructura que garantice la continuidad y la conectividad. Entre otras obras, se prevé la ampliación de la autopista México-Pachuca y la construcción del Paseo Mexiquense.

Las propuestas consideran la participación del municipio en la planeación y la operación del transporte público, que sería reorganizado junto con los puntos de transbordo, y la regulación de rutas de carga.

Entre los proyectos se mencionan el Centro de Transferencia Modal Plaza Aragón, el Transporte Articulado Plaza Aragón-Tecámac, y los trenes suburbano M. Carrera-Jardines de Morelos, y elevado del Río de los Remedios al Paseo Mexiquense.

PRINCIPALES DATOS APORTADOS AL SISTEMA DE INFORMACIÓN GEOGRÁFICA

Capas digitales del componente medio físico natural y potencialidades del territorio (Diagnóstico): orografía, geomorfología, hidrología, estructura y formas del suelo, aprovechamiento actual del suelo, alteraciones al medio natural en el entorno y riesgos.

Capas digitales de medio físico construido (Diagnóstico): Contexto Regional y Subregional, Crecimiento Histórico, Uso Actual del suelo y tipología de la vivienda, procesos de ocupación del suelo, tenencia de la tierra y asentamientos humanos irregulares, infraestructuras y equipamiento.

Capas digitales estrategia de ordenamiento urbano: Delimitación de zona urbana, urbanizable y no urbanizable, zonificación primaria y secundaria; acciones y proyectos.

PRINCIPALES ELEMENTOS CARTOGRÁFICOS APORTADOS

	Mapas de diagnóstico			Mapas Adicionales
DB-1	Plano base		ADR-1	Localización del área de estudio
D-2	Vocación y potencialidades del territorio		ADR-2	Sistema de ciudades
D-3A	Estructura urbana actual		AD-3A	Climas e isotermas
D-3B	Imagen urbana		AD-3B	Edafología
D-4	Tenencia de la tierra		AD-3C	Geología
D-5A	Zonas vulnerables a riesgos		AD-3D	Modelo de elevación
D-5B	Riesgos y vulnerabilidad		AD-3E	Pendientes
D-6	Infraestructura		AD-3F	Uso de suelo y vegetación
D-7A	Equipamiento		AD-4	Problemática ambiental
D-7B	Comercio y abasto		AD-5A	Evolución territorial
D-7C	Educación y cultura		AD-5B	Tipo de poblamiento 1970
D-7D	Salud y asistencia		AD-5C	Tipo de poblamiento 1980
D-7E	Recreación y deporte		AD-5D	Tipo de poblamiento 1990
D-7F	Administración y servicios urbanos		AD-5E	Tipo de poblamiento 2000
D-8A	Infraestructura vial actual		AD-5F	Tipo de poblamiento 2009
D-8B	Funcionamiento vial		AD-6	Uso actual del suelo
D-8C	Saturación vial			
D-9	Transporte			
D-10A	Síntesis de la problemática zonas			
D-10B	Síntesis de la problemática			
	Mapas Estrategia			Mapas Adicionales Estrategia
E-1	Clasificación del territorio		AE-1	Políticas generales y particulares
E-2	Usos del suelo y estructura urbana		AE-2A	Derechos de vía mínimos
E-3A	Vialidad interurbana		AE-2B	Derechos de vía máximos
E-3B	Vialidad intraurbana		AE-3	Medio ambiente y seguridad urbana
E-3C	Secciones viales		AER-4	Estrategia de integración a la metrópoli
E-4	Principales proyectos obras y acciones		AER-5	Estrategias de funcionamiento (sistema de ciudades)
E-5	Estructura urbana		AER-6	Estrategia general de vialidad y transporte (regional)
E-6	Estrategia de equipamiento			
E-7	Índice de zonificación secundaria			

CONTRIBUCIÓN A LA SOLUCIÓN DE PROBLEMAS NACIONALES

El proceso de investigación para la formulación del Plan, incluyó la participación de los agentes públicos del municipio; se impulsó la planeación participativa mediante talleres y foros de consulta ciudadana; se realizó un trabajo de campo detallado para localizar los principales problemas en más de 500 colonias del municipio.

La estrategia general del Plan pretende conciliar dos posibilidades de acción. Por una parte, la atención inmediata de los rezagos históricos acumulados y por la otra, establecer una visión de mediano y largo plazo integral y sostenida, con proyectos sociales estratégicos que permitan reconstruir el proceso de planeación, administración, operación y gestión de la política urbana.